

# Guía sobre gestión de residuos de construcción y demolición

Elaborada por:



Coordinada por:



Asociación Española De Empresarios de Demolición

## 1. Prólogo

Como es conocido, la industria de la construcción ha sido protagonista destacado del dinamismo socioeconómico de nuestro país en las últimas décadas.

La entidad que represento abarca las distintas actividades del sector: obra civil, edificación, promoción-construcción inmobiliaria y suministro de productos y servicios para la construcción. Cuenta con más de un millón de trabajadores, repartidos en alrededor de 400.000 empresas y representa actualmente más del 10% del Producto Interior Bruto.

Como ya se ha apuntado desde la CNC en numerosas ocasiones, esta intensa actividad, crucial para el desarrollo socioeconómico del país, conlleva al mismo tiempo una serie de impactos medioambientales que deben ser tenidos en cuenta para su minimización.

De los diferentes aspectos medioambientales en relación al sector, uno de los que más relevancia tiene y al que venimos prestando especial atención desde la Confederación es la producción y gestión de los residuos de construcción y demolición (RCDs), por el volumen de generación de los mismos y porque actualmente no se está alcanzando el nivel de gestión que sería deseable.

Por este motivo consideramos de gran utilidad esta Guía sobre gestión de residuos de construcción y demolición, que ha tratado de ponernos de acuerdo tanto a los agentes empresariales del sector, representados por CNC; como a los gestores de residuos y a las diferentes administraciones públicas.

Espero que esta Guía contribuya a mejorar la sostenibilidad del sector al lograr disminuir el consumo de materias primas, porque se logre un alto porcentaje de reciclado, y minimizar el volumen de residuos depositados en vertederos.

No puedo terminar esta introducción sin agradecer a AEDED el haber tenido esta iniciativa y habernos invitado a participar.



Juan Lazcano  
Presidente de CNC

# Índice

<b>1. Prólogo</b>	1
<b>2. Introducción a la guía</b>	5
<b>3. ¿Qué son los residuos de construcción y demolición?</b>	7
3.1. Principales definiciones	7
3.1.1. Residuos	7
3.1.2. Obras	8
3.1.3. Figuras	9
3.1.4. Acciones	12
3.1.5. Documentos	13
3.2. Jerarquía de gestión de residuos.	14
3.3. Importancia de la economía circular para los residuos de construcción y demolición.	15
3.4. Principales actores en los procesos de generación y gestión de residuos de construcción y demolición	18
3.5. ¿Residuos o recursos? El problema de la terminología (fin de la condición de residuo)	20
<b>4. ¿Cuál es el marco normativo de referencia para los residuos de construcción y demolición?</b> (Legislación y planes de referencia)	23
4.1. Unión Europea	23
4.2. España	25
4.3. Comunidades autónomas.	27
4.4. Capitales de Comunidades autónomas y otras ciudades significativas.	32
4.5. Estandarización y normativa técnica de referencia.	35
<b>5. Obligaciones y responsabilidades relacionadas con la gestión de residuos de construcción y demolición</b>	37
5.1. ¿Qué obligaciones y responsabilidades tiene el promotor?	37
5.2. ¿Qué obligaciones y responsabilidades tienen los fabricantes de productos de construcción?	39
5.3. ¿Qué obligaciones y responsabilidades tiene el proyectista?	40
5.4. ¿Qué obligaciones y responsabilidades tiene el contratista?	42
5.5. ¿Qué obligaciones y responsabilidades tiene la dirección facultativa?	44
5.6. ¿Qué obligaciones y responsabilidades tiene el gestor de residuos?	44
5.7. ¿Qué obligaciones tienen las administraciones públicas en relación con las tareas de vigilancia y control?	47
5.8. ¿Qué obligaciones tiene el transportista?	49
<b>6. ¿Cómo debería ser el proceso de gestión de residuos de construcción y demolición en España, según el marco normativo?</b>	51
6.1. Estudio de gestión	51
6.1.1. Identificación de los RCD	53
6.1.2. Estimación de residuos y recursos	57
6.1.3. Propuestas de gestión en obra y fuera de obra	59
6.1.4. Medios para la gestión	63
6.2. Plan de gestión de residuos	64
6.2.1. Planificación de la producción y gestión	67
6.2.2. Actualización del Plan y propuesta de medidas correctoras	68
6.3. Informe final de gestión de residuos	70
6.3.1. Informe de volúmenes gestionados y justificación de desviaciones	71
6.3.2. Tipos de residuos y recursos gestionados	73
6.3.3. Destino y justificación según la jerarquía de gestión	74
6.3.4. Documentación relacionada	77
6.3.5. Proceso de abono y devolución de fianzas por parte de las entidades locales	78
<b>7. Descontaminación de residuos peligrosos en obras de construcción y demolición</b>	81
7.1. ¿Qué residuos son peligrosos? Flujos más habituales	81

7.1.1.	En construcción de obra nueva	82
7.1.2.	En obras de rehabilitación y tareas de demolición	83
7.2.	¿Por qué es necesario descontaminar y cuándo se hace?	84
7.3.	¿Cómo se hace la descontaminación de residuos peligrosos?	85
7.3.1.	Amianto	86
7.3.2.	Contaminantes orgánicos persistentes, COP	90
7.3.3.	Metales pesados	91
7.3.4.	Tierras contaminadas	92
7.3.5.	Otros contaminantes	95
7.3.5.1	Sílice cristalina	95
7.3.5.2	Diclorometano en decapantes de pintura	95
7.3.5.3	Fibras minerales para aislamiento (lana mineral)	96
7.3.5.4	Nanopartículas	97
<b>8.</b>	<b>¿Cuál es la situación actual en España? Datos sobre residuos y recursos gestionados en España</b>	<b>99</b>
8.1.	Datos sobre residuos y recursos gestionados en España	99
8.2.	Datos sobre residuos y recursos gestionados por Comunidades Autónomas	99
8.3.	Problemáticas identificadas:	101
8.3.1.	Obras sin proyecto	101
8.3.2.	Estudios y planes de gestión de residuos	102
8.3.3.	Investigación previa sobre residuos	106
8.3.4.	Descontaminación de residuos peligrosos	107
8.3.5.	Datos de producción y gestión	110
8.3.6.	Mercados para los recursos procedentes de construcción y demolición	111
8.3.7.	Armonización de legislación vigente en la materia	113
8.3.8.	Definición de subproducto y fin de vida de residuo	115
8.3.9.	Aceptación de residuos de construcción sin tratar en vertederos	118
8.3.10.	Comunicación de incidencias y denuncias relacionadas con generación y gestión de residuos	119
<b>9.</b>	<b>Propuestas del sector de la construcción para una economía circular</b>	<b>121</b>
9.1.	En obras de construcción	122
9.1.1.	Obra civil	123
9.1.2.	Edificación	124
9.1.3.	Rehabilitación	125
9.2.	En obras de demolición	126
9.2.1.	Demolición parcial	127
9.2.2.	Demolición integral	128
9.3.	Herramientas para el impulso del mercado de materiales reciclados	129
<b>10.</b>	<b>Información de interés</b>	<b>133</b>
10.1.	Directorio de asociaciones empresariales y otras organizaciones relacionadas	133
10.2.	Directorio de empresas de construcción, demolición y descontaminación	135
<b>ANEXO I.</b>	<b>Fuentes de información autonómicas para la estimación de residuos</b>	<b>155</b>
<b>ANEXO II.</b>	<b>Modelo de tabla para utilizar en el informe final de gestión de residuos</b>	<b>167</b>
<b>ANEXO III.</b>	<b>Tabla de ratios de generación de RCD en la Comunidad Autónoma del País Vasco para el año 2013 facilitada por la Sociedad Pública de Gestión Ambiental, IHOBE.</b>	<b>169</b>
<b>ANEXO IV.</b>	<b>Resultados de RCD peligrosos gestionados en la Comunidad Autónoma del País Vasco en 2003 y 2004, facilitada por la Sociedad Pública de Gestión Ambiental, IHOBE. Datos en tm/año.</b>	<b>173</b>
<b>ANEXO V.</b>	<b>Modelo de comunicación de incidencias en materia de gestión inadecuada de RCD, para implantar a nivel autonómico y local.</b>	<b>175</b>

## 2. Introducción a la guía

La gestión de residuos de construcción y demolición, RCD, es un proceso complejo en el intervienen varios agentes muy diferentes: contratistas de construcción, contratistas de demolición, proyectistas, gestores de residuos, transportistas, etc. En ocasiones, la coordinación entre todos ellos no es del todo adecuada, lo que redundaría en una gestión inadecuada de los RCD.

Por otro lado, puesto que las competencias a nivel autonómico están transferidas, las empresas que trabajan en el proceso de gestión de RCD encuentran en ocasiones heterogeneidad de criterios a la hora de gestionar estos residuos.

Por estos motivos, a mediados de 2015 se consideró de interés impulsar desde la Asociación española de empresarios de demolición, AEDED, la elaboración de una guía sobre esta materia. El objetivo era presentar de una manera sencilla la situación de la gestión de RCD a nivel nacional, analizando cómo se están haciendo las cosas y poniendo de manifiesto aquello que está fallando. Como acabamos de mencionar, en el proceso de gestión de los RCD intervienen diversos agentes, por este motivo, para enriquecer los contenidos con el punto de vista de cada uno de ellos, se constituyó un grupo de trabajo mixto compuesto por distintas entidades tanto de la administración pública como de entidades y asociaciones relacionadas.

Los contenidos de este documento son el resultado del trabajo realizado durante 2016 por este grupo de trabajo compuesto por:

- Confederación española de asociaciones de fabricantes de productos de construcción, CEPCO
- Confederación Nacional de la Construcción, CNC
- Consejo General de la Arquitectura Técnica de España, CGATE
- Consejo Superior de los Colegios de Arquitectos de España, CSCAE
- IHOBE, Sociedad Pública de Gestión Ambiental del Gobierno Vasco
- Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente, MAGRAMA
- SEOPAN, Asociación de empresas Constructoras y Concesionarias de infraestructuras
- VALORIZA RCDs, Federación española de asociaciones de valorización de RCDs
- Asociación de empresarios de demolición, AEDED

Queremos agradecerles su trabajo y colaboración durante todos estos meses.

Esperamos que esta guía sea de gran utilidad para todos los profesionales relacionados con la actividad de gestión de residuos de construcción y demolición.



Pablo Budía  
Presidente de AEDED